



Foro regional de reflexión estratégica
Mujeres afrodescendientes
y acción política en América Latina



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

PROYECTO REGIONAL PNUD
“POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE AMÉRICA LATINA II”

Memoria

Panamá, 15, 16 y 17 de julio de 2013

Consultora: Ane Etxebarria



MINISTERIO DE
ASUNTOS EXTERIORES DE NORUEGA

ÍNDICE

| | |
|--|----|
| Introducción..... | 3 |
| 1. Antecedentes..... | 4 |
| 2. Justificación..... | 4 |
| 3. La agenda del Foro..... | 5 |
| 4. Las protagonistas del Foro..... | 7 |
| 5. El desarrollo del Foro..... | 10 |
| 5.1. Sesión de apertura y conferencia inaugural..... | 10 |
| 5.2. Presentación de la agenda y los objetivos del Foro..... | 14 |
| 5.3. Sesión 1..... | 15 |
| 5.4. Sesión 2..... | 17 |
| 5.5. Sesión 3..... | 20 |
| 5.6. Sesión 4..... | 29 |
| 5.7. Sesión de clausura..... | 31 |
| 6. Los productos del Foro..... | 33 |
| 7. La evaluación del Foro..... | 34 |
| 8. La difusión del Foro..... | 36 |

Anexos

- I. Documentos previos:
 - Nota conceptual (en versión original): www.afrodescendientes-undp.org
 - Documento base del Foro (en versión original): Palomares, Marta, Sistematización de la información sobre la situación de las mujeres afrolatinoamericanas en los ámbitos socioeconómico, político, educativo, laboral, de salud y cultural; en: www.afrodescendientes-undp.org
 - Síntesis de documento de base (en versión original): www.afrodescendientes-undp.org
- II. Agenda del Foro

INTRODUCCIÓN

Comenzando la tarde del día 15 de julio y finalizando el día 17 de julio de 2013, tuvo lugar en la ciudad de Panamá el “**Foro regional de reflexión estratégica MUJERES AFRODESCENDIENTES Y ACCIÓN POLÍTICA EN AMÉRICA LATINA: Hacia la construcción colectiva de una agenda común**”.

El proyecto regional del PNUD “Población afrodescendiente de América Latina II” (PAAL2; de ahora en más, en el texto, mencionado como PAAL2) fue el organizador y el coordinador del Foro y contó con la ayuda estratégica del Área “Práctica de Género” del Centro Regional del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para América Latina y el Caribe.

El Foro tuvo **objetivo general** contribuir a definir estrategias efectivas y prácticas que faciliten una mayor incidencia política de las mujeres afrolatinoamericanas. Para ello, se ofreció un escenario de diálogo que permitiera a las participantes intensificar el intercambio de ideas, prácticas y estrategias para avanzar en la reflexión regional de la participación política de mujeres afrolatinoamericanas y su incidencia política.

Los **objetivos específicos** del Foro, que se vieron cumplidos, fueron:

- *intercambiar aprendizajes*: generar un diálogo reflexivo y un análisis estratégico respecto a las acciones utilizadas por mujeres políticas afrodescendientes para su acceso al poder político, especialmente, después de la Conferencia de Durban, buscando visibilizar, compartir y transferir experiencias, estrategias y soluciones;
- *acumular conocimiento*: a partir de la puesta en común, rescatar conocimiento que facilite a las mujeres afrolatinoamericanas prosperar en su acceso a instancias de poder y de decisión política;
- *proponer acciones y estrategias para avanzar*: esbozar una ruta que permita progresar en la agenda política de las mujeres afrolatinoamericanas y que facilite su acceso y permanencia en las estructuras de representación y poder así como su incidencia política.

Esta Memoria muestra un resumen del desarrollo del Foro, de las conferencias, presentaciones, debates y diálogos surgidos en el mismo, así como de los compromisos alcanzados entre las participantes invitadas. Se adjuntan, como Anexo I, los documentos elaborados y distribuidos a las invitadas antes del comienzo del Foro y, como Anexo II, la agenda misma del Foro.

1. ANTECEDENTES

El PAAL2, en concordancia con el Plan Estratégico del PNUD y el Programa Regional de la Dirección Regional para América Latina y el Caribe (RBLAC/PNUD 2008-20013), fomenta la ampliación de la ciudadanía, mediante la participación inclusiva, de las poblaciones afrodescendientes de América Latina (AL) y el reconocimiento efectivo de sus derechos.

En ese marco, como parte de sus actividades, el PAAL2 promueve la profundización y la ampliación de la formación política de las mujeres líderes afrodescendientes de América Latina, así como el fortalecimiento de sus redes, y todo ello como forma de aumentar su incidencia política para el avance en una ciudadanía plena, esto es, aquella que implica no solo el cumplimiento de sus derechos civiles y políticos, sino también el de sus derechos económicos, sociales y culturales.

Concretamente su actividad programada 1.3.3. establece la necesidad de *“diseñar y realizar un seminario para la formación política de mujeres líderes afrodescendientes, con particular énfasis en el fortalecimiento de sus redes para la incidencia política como instrumento para la equidad política”*.

El Foro se enmarca en la consecución de dicha actividad del resultado 1 del documento de proyecto que establece: *“Se habrá generado nuevo conocimiento sobre la realidad afrodescendiente en AL que podrá repercutir en las políticas públicas que ejecuten los estados.”*

2. JUSTIFICACIÓN

La población afrodescendiente de AL, que representa entre el 20 y 30% de la población de esa región, experimenta niveles elevados de pobreza y exclusión social y continúa afrontando una severa discriminación que afecta sus derechos en distintos ámbitos.

Varios trabajos del proyecto regional PNUD en sus dos fases, muestran, utilizando datos de censos y encuestas de hogares de diferentes países de AL de distintos años, que entre las personas afrodescendientes hay una mayor incidencia de pobreza y de menores ingresos, lo que se expresa en problemas tales como su acceso restringido a los servicios públicos (muy especialmente a la educación, tanto en lo que respecta a los niveles de titulación alcanzados como a la calidad de la educación recibida), peores condiciones de salud, discriminación y segregación laboral y falta de representación política.

La discriminación, junto con las profundas desigualdades que persisten en AL, genera así una distancia inaceptable entre los indicadores de acceso a bienes y servicios de la población afrodescendiente y los del resto de la población; distancia que se incrementa muy especialmente si se considera a las mujeres afrodescendientes y también a las indígenas.

Las mujeres afrodescendientes soportan discriminaciones basadas en el género, la etnia, las jerarquías sociales y, en muchos casos, en la pobreza. Enfrentan una alta desigualdad con respecto a empleo, salud, educación y acceso a la participación política, e indicadores de bienestar más bajos que la población no afrodescendiente y que los hombres afrodescendientes. Aun cuando hubo un crecimiento sostenido en la mayoría de los países de la región en los últimos 20 años, las mujeres afrodescendientes se ubican en las escalas más bajas en lo relativo a pobreza e indigencia; son más pobres que los hombres y aún más que las mujeres no afrodescendientes (con excepción de la población indígena).

Todo ello obstaculiza su acceso a una ciudadanía plena, esto es, a la materialización de sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

En la participación política no han accedido en igual proporción que el resto de la población a los espacios de poder político y de toma de decisiones, hallándose subrepresentadas en los niveles de gobierno de los ámbitos regionales, nacionales y locales. Cuestiones como el sistema de funcionamiento interno de los partidos políticos y la falta de recursos económicos para formalizar candidaturas eficaces a puestos políticos, dificultan también su entrada a los parlamentos de AL.

Como exigen las propias mujeres afrodescendientes en su diversidad, se deben ampliar sus oportunidades para incidir en la formulación de su agenda propia y en el diseño e implementación de políticas públicas que incorporen la inclusión de la dimensión étnico-racial en intersección con la de género. Del mismo modo, es necesario generar estrategias y fortalecer espacios para su incidencia política, de forma que se garantice el ejercicio de sus derechos y plena ciudadanía.

Mediante esta actividad, el PAAL2 coadyuva a mejorar la participación y la inclusión de las mujeres afrodescendientes en todas las esferas de la sociedad, muy especialmente en su acceso al poder político, como medio y herramienta para la profundización de su plena ciudadanía y la de la sociedad en general.

3. LA AGENDA DEL FORO

La agenda del Foro, que se desarrolló de forma completa durante dos días y medio, tuvo una parte pública y otra interna.

La **actividad pública** estuvo constituida por (a) un acto de bienvenida para las participantes que se desarrolló el día 15 de julio en la tarde; (b) la sesión de apertura del Foro, llevada a cabo al inicio del día 16 de julio, y (c) la sesión de clausura del mismo, al final del día 17. Con estas actividades públicas se buscó dar apoyo y difusión al Foro y a los temas y personas que participaron en él como protagonistas: las mujeres políticas afrolatinoamericanas participantes.

Contó con la presencia de la Sra. **Rebeca Grynspan**, Secretaria General Adjunta de las Naciones Unidas y Administradora Asociada del PNUD, que viajó especialmente a Panamá para asistir al Foro, lo cual da idea de la relevancia que el PNUD en su conjunto le da a las actividades del PAAL2.

La actividad pública del Foro contó con la presencia de autoridades del Poder Ejecutivo, una legisladora y una autoridad partidaria de la República de Panamá:

- **Tomás A. Guardia**, Director General de Organismos y Conferencias Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Panamá;
- **Niurka Palacios**, Viceministra de Desarrollo Social de la República de Panamá; **Markelda Montenegro**, Directora General del Instituto Nacional de la Mujer de la República de Panamá;
- **Iracema Ayarza**, Diputada de la República de la Asamblea Nacional de Panamá; y
- **Eyra Ruiz**, Secretaria general de la mujer del Partido Revolucionario Democrático.

Las señoras Niurka Palacios, Markelda Montenegro, Iramea Ayarza y Eyra Ruiz fueron, además, invitadas al Foro y permanecieron en la totalidad de sus deliberaciones.

Del Centro Regional PNUD/Panamá, estuvieron presentes funcionarios y representantes de casi todas las áreas y sus autoridades:

- **Freddy Justiniano**, Director General i.a.;
- **Carmen de la Cruz**, responsable del Área Práctica de Género;
- **Pablo Ruiz**, Coordinador de práctica del equipo de Prevención de Crisis y Recuperación

De la oficina nacional PNUD/Panamá, estuvo presente su Coordinadora Residente y Representante del PNUD en Panamá, **Kim Bolduc** y funcionarios.

Estuvieron presentes funcionarios y directores regionales de otras agencias del sistema de Naciones Unidas:

- **Carmen Rosa Villa**, Representante Regional para América Central de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH);
- **Moni Pizani**, Directora Regional de ONU Mujeres para las Américas y el Caribe;
- **Marcela Suazo**, Directora Regional para América Latina y el Caribe del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA);
- **Cesar Núñez**, Director Regional de ONUSIDA para América Latina;
- **Margarita Astrálaga**, Directora y Representante Regional para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA);
- **Fernando Protti**, Representante Regional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, (ACNUR).

Estuvieron presentes 9 **medios de comunicación** nacionales y agencias internacionales de noticias que cubrieron tanto el Foro como la presencia de la Sra. Rebeca Grynspan (cfr. más adelante, punto 8).

La **actividad interna del Foro** se materializó en un espacio de trabajo dinámico, flexible y de construcción colectiva, que se orientó al intercambio de experiencias, ideas y opiniones para avanzar en la reflexión regional de la participación política de mujeres afrolatinoamericanas y en su mayor presencia e incidencia política.

Los contenidos se organizaron en torno a cuatro sesiones o bloques temáticos referidos a los siguientes temas:

- Sesión I: Visibilizar los avances de las mujeres políticas afrolatinoamericanas desde la Conferencia de Durban (2001) hasta la actualidad
- Sesión II: Construir una ruta de acceso y permanencia en la política a partir de las propias experiencias
- Sesión III: Una agenda para la participación política de las mujeres afrolatinoamericanas
- Sesión IV: Oportunidades de acción colectiva

Sobre esa base, el Foro abordó los siguientes temas generales:

- Esbozo del camino recorrido por las mujeres afrodescendientes de América Latina (AL) desde la Conferencia de Durban de 2001: avances.
- Obstáculos, soluciones y estrategias utilizadas por las mujeres políticas afrolatinoamericanas para acceder a sus posiciones políticas.
- Determinación de prioridades comunes y diseño de una ruta que incorpore las demandas de las mujeres afrolatinoamericanas en su acceso y permanencia a las estructuras de representación y poder, así como la mejora de su incidencia política.

La agenda del Foro se adjunta como Anexo II de esta Memoria.

4. LAS PROTAGONISTAS DEL FORO

Las protagonistas del Foro fueron **treinta y cuatro mujeres afrodescendientes** dedicadas a la política, provenientes de todos los países (17) de AL que cubre el proyecto regional PNUD, esto es: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

Todas ellas son personas activas en la vida política por estar, o haber estado, situadas en alguno de los tres poderes del Estado nacional o de los Estados provinciales / estadales / municipales, o en cargos ejecutivos de los partidos políticos de los países de la región, o en puestos de las administraciones públicas o en organizaciones de la sociedad civil. Es así que para la organización

del Foro se entendió la vida política en un sentido amplio, como un entramado complejo que incluía espacios donde se ejerce el poder con influencia colectiva, autoridad, reputación o capacidad de interlocución con los poderes públicos establecidos.

Concretamente, se encontraban en el Foro diez mujeres políticas afrodescendientes vinculadas al poder legislativo, siete que desempeñaban cargos en el poder ejecutivo, ocho que se desenvolvían en los niveles provinciales y/o municipales, y nueve que provenían de organizaciones de la sociedad civil con interlocución con gobiernos. De las treinta y cuatro participantes, únicamente cinco no estaban actualmente en el ejercicio de funciones políticas aunque en su pasado inmediato lo habían estado.

De todas ellas se puede afirmar que habían demostrado su interés en trabajar para producir cambios y mejoras que facilitarían e incrementarían la incidencia política de las mujeres afrodescendientes en los espacios de toma de decisión de los diversos países.

A continuación se detalla el nombre y el cargo de desempeño político de las treinta y cuatro protagonistas que acudieron al foro y trabajaron en beneficio del mismo y de sus resultados.

| PAÍS (por orden alfabético) | PARTICIPANTE | CARGO |
|-----------------------------------|---------------------------------------|---|
| ARGENTINA | ADRIANA ESTHER IZQUIERDO | Presidenta Asociación Civil ONIRA Miembro fundador de APOAA (Asamblea permanente de organizaciones afrodescendientes en Argentina) Coordinadora del “Programa afro-descendientes contra La Discriminación, la Xenofobia y el Racismo” del INADI |
| | LUCIA MOLINA | Presidenta de la Casa de la Cultura Indoafroamericana |
| BOLIVIA | VIRGINIA MARIA PINEDO | Secretaria de la Comisión de Gestión Territorial del municipio de La Paz |
| | PROFETA JULIA PINEDO GEMIO | Fundadora del movimiento afroboliviano |
| BRASIL | ROSANGELA DE SOUZA GOMES | Diputada del Estado de Rio de Janeiro |
| CHILE | AZENETH ARGENTINA BÁEZ RIOS | Presidenta de la organización de mujeres afrodescendientes “Hijas de Azapa” |
| | MARIA ELENA CASTILLO MALDONADO | Red Nacional ANAMURI (Asociación Nacional de Mujeres Rurales e Indígenas) |
| COLOMBIA | AURY GUERRERO BOWIE | Gobernadora del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina |
| | NIGERIA UGANDA RENTERIA LOZANO | Alta Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer |
| | EMILIANA BERNARD | Secretaria de Interior del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina |

| | | |
|-------------|---|--|
| COSTA RICA | EPSY ALEJANDRA CAMPBELL BARR | Aspirante a la Presidencia de la República de Costa Rica 2014 y ex Diputada |
| | YELGI LAVINIA VERLEY KNIGHT | Alcaldesa del Cantón de Siquirres |
| ECUADOR | MARIA ALEXANDRA OCLES PADILLA | Asambleísta Nacional |
| EL SALVADOR | MARTHA MARIELBA HERRERA REINA | Antropóloga. Movimiento afrodescendiente de El Salvador |
| GUATEMALA | DILIA ASAELA PALACIOS | Directora Regional de la Comisión Presidencial contra la Discriminación y el Racismo |
| | OLIVIA NINETH NUÑEZ ALLEN | Ex candidata a Diputada del Congreso de la República por el departamento de Izabal 2011 |
| HONDURAS | PERLA SIMONS MORALES | Diputada del Partido Liberal en el Congreso Nacional de la Republica |
| | LORENA ENRIQUETA HERRERA ESTEVEZ | Diputada del Partido Nacional en el Congreso Nacional de la Republica y Presidenta de la Asociación de mujeres hondureñas en café |
| MEXICO | ISYAN EFIGENIA REYES TORRES | Jefa del departamento de atención a las comunidades afrodescendientes de la Secretaría de Asuntos Indígenas de Oaxaca |
| | TERESA DE JESUS MOJICA | Diputada Federal |
| NICARAGUA | LORIA RAQUEL DIXON BRAUTIGAM | Diputada en el Congreso de la República Nicaragua |
| | BETTY RIGBY BROOKS | Oficial Programa/Enlace PNUD en RAAN (Región Autónoma Atlántico Norte). Dirigente de Black Female Caucus en RAAN |
| PANAMA | MARKELDA MONTENEGRO DE HERRERA | Directora General del Instituto Nacional de la Mujer |
| | IRACEMA AYARZA DE DALE | Diputada |
| | NIURKA PALACIOS | Viceministra de Desarrollo Social |
| | EYRA RUIZ | Gineco-obstetra Especialista en salud sexual y reproductiva Presidenta Nacional del Frente Sectorial Femenino del Partido Revolucionario Democrático |
| PARAGUAY | FATIMA ELIZABETH ZARACHO DOMINGUEZ | Red Paraguaya de Afrodescendientes Responsable del Comité de género |
| | MIRNA CONCEPCION MEDINA ENCISO | Red Paraguaya de Afrodescendientes Responsable del ballet Kambacua |
| PERU | ROCIO MUÑOZ FLORES | Dirección General de Ciudadanía Intercultural Especialista de la Dirección de Políticas Afroperuanas |
| | LEYLA CHIHUAN RAMOS | Congresista |
| URUGUAY | BEATRIZ RAMIREZ ABELLA | Directora del Instituto Nacional de las Mujeres |

| | | |
|-----------|----------------------------------|--|
| | BEATRIZ SANTOS ARRASCAETA | Coordinadora de la Unidad Temática de los Derechos de los Afrodescendientes (Intendencia de Montevideo) |
| VENEZUELA | NORMA ROMERO MARIN | Presidenta del Consejo Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Afrodescendientes |
| | MARELIS PEREZ MARCANO | Diputada de la Asamblea Nacional Venezolana |

5. EL DESARROLLO DEL FORO

Día 16 de julio de 2013

5.1. - Sesión de apertura y conferencia inaugural

El Foro se inauguró con la presencia de 78 personas. Tal como se mencionó en punto III. *ut supra*, hubo Directores Regionales, la Coordinadora Residente del PNUD/Panamá y funcionarios de su oficina, directores y funcionarios del Centro Regional PNUD/Panamá, funcionarios del gobierno de Panamá y medios de comunicación.

La mesa inaugural estaba compuesta por Niurka Palacios, Viceministra de Desarrollo Social de la República de Panamá; Tomás A. Guardia, Director General de Organismos y Conferencias Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Panamá, y Rebeca Grynspan, Secretaria General Adjunta de las Naciones Unidas y Administradora Asociada del PNUD.



Tomó la palabra Tomás A. Guardia para dar la bienvenida a los asistentes y a las personalidades que se encontraban en el Foro, en nombre del Ministro de Relaciones Exteriores de la República de Panamá. Manifestó que la población afrodescendiente de todos los países latinoamericanos, y particularmente las mujeres, sufren altos índices de pobreza y problemas de exclusión así como una muy escasa participación en el desarrollo y en la elaboración de las políticas públicas que les afectan. Por ello, dijo, es necesario continuar impulsando la participación política de las mujeres afrodescendientes para su inclusión real y efectiva, y como parte fundamental del desarrollo de las naciones. Añadió que son necesarios los cruces multiculturales en la gestión pública y que deben cerrarse las brechas de equidad con la adopción de medidas de acción afirmativa para las mujeres afrodescendientes.

Para la República de Panamá, continuó el Sr. Guardia, “avanzar en la perfección de la democracia es también mejorar la participación política de las mujeres afrodescendientes, garantizando que sus derechos e intereses estén defendidos en todas las instancias del Estado”.

Deseó el próspero y eficiente desarrollo de la agenda política de las mujeres políticas afrolatinoamericanas y transmitió el apoyo de la República de Panamá a las instituciones internacionales por organizar el Foro, particularmente al PNUD en la persona de Rebeca Grynspan, quien, dijo, “siempre se ha destacado por su apoyo incondicional a los temas que afectan a los derechos de las mujeres de la región”.

Seguidamente tomó la palabra Niurka Palacios para manifestar su satisfacción, como mujer afrodescendiente, por la realización del Foro. Dijo estar muy esperanzada en los contenidos que iban a desarrollarse en el mismo y particularmente en la elaboración de la ruta de acción para la participación política de las mujeres afrodescendientes. Dio la bienvenida a las invitadas, mujeres políticas de los distintos países, y las animó a profundizar con su trabajo de estos días en una democracia más efectiva, participativa y real.

Por último, tomó la palabra Rebeca Grynspan, quien agradeció la presencia en la mesa inaugural de los dos representantes del gobierno de la República de Panamá que siempre han recibido tan atentamente a las instituciones de las Naciones Unidas; igualmente saludó y presentó a la Coordinadora Residente y Representante del PNUD en Panamá, Kim Bolduc; a los Directores Regionales de las agencias del sistema de las Naciones Unidas que se encontraban presentes y a los directores y funcionarios de PNUD.

Posteriormente tuvo palabras de agradecimiento para el gobierno de Noruega por haber apoyado económicamente al PAAL2 desde el 2009, creyendo en la causa de la población afrodescendiente de América Latina durante cinco años y apostando por ella; e igualmente para Silvia Garcia, Coordinadora del PAAL2 desde su inicio, que “siempre demostró una persistencia y una dedicación absolutas al mismo y a la obtención de sus objetivos”.

Inmediatamente dio comienzo a su conferencia con una enumeración de los productos y los resultados logrados por el proyecto regional PNUD en las dos fases del mismo (once publicaciones, entre las que destacan varios estudios cuantitativos y cualitativos nacionales, una cartilla pedagógica para las organizaciones de la sociedad civil, una publicación sobre los censos latinoamericanos realizados en los últimos años, una feria para la inclusión social, una página web con más de 20.000 visitas, entre otros), destacando que dichos productos han contribuido a la visibilidad de la población afrodescendiente de AL y a la mejora del ejercicio de sus derechos.

Recordó también una de las primeras actividades públicas realizadas por el proyecto regional PNUD en Uruguay, en 2009, donde se analizaron los aportes de la población afrodescendiente a la cultura latinoamericana. Dicho trabajo contribuyó a no ver la historia de la región desde una sola perspectiva, rescatando el aporte de todos y todas a la cultura, particularmente el de las mujeres afrolatinoamericanas, una de las contribuciones más invisibilizadas. Opina que es también de gran importancia insistir en la indivisibilidad de los derechos, especialmente en los derechos políticos de las mujeres afrodescendientes. Son escasos los datos referidos a su participación política en la región pero los que se encuentran son demostrativos de su falta de presencia en las instancias de poder y decisión política y en la formulación de políticas públicas.

Luego compartió con el público reflexiones acerca de algunos hechos globales y lanzó un mensaje positivo de los logros obtenidos. Destacó que en AL los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) se valoraron en su nacimiento como una declaración muy de mínimos; sin embargo, con ellos se logró cohesionar acciones en los niveles internacional y nacional y, además, facilitar una agenda a la sociedad civil que permitió presionar a los gobiernos. Entre los resultados más significativos de los ODM en la región, mencionó: la reducción de la pobreza extrema, los avances en la lucha contra el VIH-SIDA, la mejora en la universalización de la educación primaria y en el acceso al agua potable.

Según la Sra. Grynspan, en las discusiones que se están efectuando ahora sobre los ODM para después del 2015, y que buscan revisar los desafíos pendientes, deben incluirse muy específicamente los derechos humanos y la equidad de género para así llegar a sociedades más diversas, equitativas y justas, porque hay desigualdad vertical, socioeconómica, pero también hay desigualdad horizontal entre los diversos grupos y personas, lo cual afecta muy directamente a las mujeres afrodescendientes y genera un ciclo permanente de exclusión y de rezago en sus indicadores, como es el caso del de mortalidad de las madres. Debe considerarse un desarrollo sostenible ajustado a las personas y las etnias, y no solamente basado en parámetros económicos; tiene que haber equidad en la diversidad y debe defenderse, desde AL, una agenda de la equidad.

La Sra. Grynspan se refirió posteriormente a la distribución del poder político y económico en el mundo actual, dijo entre otras cosas que:

- la mejora del Índice de Desarrollo Humano no se concentra ya solamente en los países emergentes, sino que alcanzó a más de 40 países; en este sentido, se superaron las expectativas;

- se avanza hacia un mundo donde las principales potencias económicas ya no van a ser países desarrollados sino que Brasil, China e India, entre otros, serán el motor de la economía mundial; sin embargo, esos países enfrentan problemas de desigualdad interna y, si bien ellos tienen una responsabilidad global, también la tienen en su interior, con su propia población. Pasó a hablar, entonces, del ascenso de los países del sur.¹

En los países de AL también ha habido una mejora en el índice de desarrollo económico y en la equidad debida a las políticas sociales implementadas por los países de la región; aun así, AL sigue siendo la región más desigual del mundo. Quedan, entonces, temas pendientes por resolver en la región, como las desigualdades invisibles, en concreto las que afectan a las poblaciones indígenas y afrodescendientes; la equidad de género con el problema específico del embarazo de las adolescentes; la mejora de la calidad en la educación, entre otros.

Los datos de discriminación, analfabetismo y pobreza de la población afrodescendiente siguen siendo alarmantes. Por ejemplo, en Brasil la mortalidad de las madres afrodescendientes supera 3 veces a la de la población no afrodescendiente; las afrodescendientes sufren mayor discriminación en el mercado laboral, tienen menores salarios y menos oportunidades de desarrollo profesional.

Se requieren acciones positivas para enfrentar la discriminación y la desigualdad de las mujeres afrodescendientes de AL y, concretamente, para impulsar su mayor participación en los parlamentos; la doble cuota es una de las alternativas posibles para evitar tal falta de presencia. Países como Venezuela, Ecuador, Bolivia y Colombia ya están intentando este tipo de soluciones de discriminación positiva.

Para finalizar se refirió a la hoja de ruta que se espera como resultado del Foro la que, según su opinión y si las mujeres políticas afrodescendientes coincidieran, debería considerar:

- a. Combatir la invisibilidad estadística e histórica de las mujeres afrodescendientes.
- b. Establecer alianzas con los que luchan por la equidad, ligándolo además con la agenda de discusión sobre el desarrollo y los ODM que está en marcha.
- c. Construir una agenda de la equidad de género entre todas, sin dejar a ningún grupo específico fuera de ella, con diversidad. Eso ya es un valor político en sí mismo.
- d. Dejar de ver a las mujeres como víctimas para considerarlas actrices de su progreso hacia la igualdad.

Finalizada la intervención de Rebeca Grynspan se desarrolló una ronda de comentarios entre las participantes de Foro, en la que expusieron las dificultades que encuentran en sus países para la visibilización estadística de la población afrodescendiente y los escasos resultados obtenidos hasta ahora en algunos de ellos como Argentina, El Salvador, Chile y Nicaragua. La Sra. Niurka Palacios insistió en la necesidad de hacer campañas de autoidentificación étnica.

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe de Desarrollo Humano 2013. El ascenso del sur: Progreso humano en un mundo diverso.

5.2. Presentación de la agenda y los objetivos del Foro

Silvia García, Coordinadora del PAAL2, tomó la palabra para agradecer al gobierno de Noruega por su constante compromiso con la temática de la población afrodescendiente; al Área de Género del Centro Regional PNUD por el apoyo estratégico prestado y la presencia de dos de sus funcionarias, Neus Bernabeu y Guillermina Martín, para realizar la facilitación del Foro; y a todas las invitadas por haber aceptado la invitación al Foro.

Señaló seguidamente que el objetivo primordial del Foro es esbozar una hoja de ruta para la participación de las mujeres afrodescendientes en política. Bajo el lema “más mujeres afrodescendientes, mejor política en América Latina” (sobre la base del antiguo lema de UNIFEM “más mujeres, mejor política”), invitó a las participantes a trabajar durante dos jornadas en los siguientes ejes:

- ¿Qué hicieron y qué tuvieron que resignar para llegar y permanecer en cargos políticos?
- ¿Qué ha pasado desde Durban hasta la actualidad?
- ¿Qué agenda les interesa trabajar y defender a partir de ahora?



A continuación tomó la palabra Neus Bernabeu, facilitadora del Foro y funcionaria del Área “Práctica de Género” del Centro Regional PNUD/Panamá, quien propuso las consignas y la metodología para el trabajo en las sesiones. La facilitadora destacó que, dado que las mujeres

políticas afrodescendientes que están o han estado en la actividad política son un grupo poderoso, se espera que logren cumplir las ambiciosas expectativas del Foro, fundamentalmente:

1. El reconocimiento de los avances desde Durban a la actualidad y los desafíos pendientes para las mujeres políticas afrodescendientes de AL.
2. Conocer las lecciones aprendidas de cada una de las participantes en cuanto a su acceso a puestos políticos, de modo tal que puedan servir también a otras mujeres. Comprender cuál es la lógica de acceso al poder.
3. Establecer una ruta para que haya más mujeres en política con el objetivo último de poder hacer cambios estructurales. Se aspira a delimitar ciertas prioridades comunes y a establecer en qué tiempos y con qué alianzas pueden concretarse.
4. Generar acciones de continuación del Foro, si se considera de interés.

Acto seguido, cada una de las participantes se presentó mencionando su nombre, país de procedencia, cargo actual o pasado y sus expectativas con respecto al Foro.

La mayoría de las participantes dijeron desear un aprendizaje de las experiencias de sus compañeras, así como transmitir sus propios conocimientos con el objetivo de demostrar que las mujeres afrodescendientes pueden contribuir al cambio de la sociedad. Otras dijeron buscar volver fortalecidas a sus países y volcar esta experiencia en su acción. Todas ellas manifestaron su compromiso de elaborar una hoja de ruta para que más mujeres afrodescendientes puedan acceder más fácilmente a la actividad política. Abogaron también para que esta iniciativa que el PAAL2 supone, continúe en el futuro.

Un grupo de participantes expresó su interés en producir un documento que denominaron *Manifiesto de Panamá* que fije los compromisos de las mujeres afrodescendientes copartícipes del Foro. Al respecto, la facilitadora señaló, dado que ésta era una iniciativa no prevista dentro de los objetivos del Foro y que constituía una decisión particular de las participantes, si lo estimaban pertinente, que un grupo de ellas se encargara de su elaboración sin perder las sesiones del Foro.

5.3. Sesión 1: Visibilizar los avances de las mujeres políticas afrolatinoamericanas desde la Conferencia de Durban (2001) hasta la actualidad

Comenzó la sesión con la exposición de la aspirante a la Presidencia de la República de Costa Rica y ex diputada, Epsy Campbell.

Inició su exposición señalando que, si bien hay gobiernos democráticos en la mayoría de los países de la región, el problema sigue siendo la calidad de las democracias. La realidad presenta pobreza y exclusión, corrupción e ineficiencia institucional, estratificación racial y étnica, desequilibrio de los poderes del Estado, grupos de poder económicos y políticos que controlan por encima de los partidos políticos el aparato estatal en su beneficio. Paralelamente hay una disputa de poder en el interior de las organizaciones afrodescendientes de la que las mujeres también son parte, se disputan los espacios de poder y los recursos del Estado.

Según los datos aportados por la ronda censal 2010 y algunas estimaciones para aquellos países que todavía no incluyen una pregunta por la autoidentificación étnica de la población afrodescendiente, se estima que la población afrodescendientes de AL es de alrededor de 180 millones de personas. Con estos datos se puede decir que se ha pasado de ser una minoría discriminada a ser una mayoría excluida.

Si bien en la agenda internacional los derechos de los afrodescendientes han avanzado, la desigualdad que les afecta sigue siendo norma. No obstante, lo internacional ha llevado a cambios en lo nacional y en tal sentido Durban nos marca el camino a seguir porque dio inicio al debate respecto de las políticas públicas focalizadas y abre el nacimiento de una institucionalidad afrodescendiente. Durban fue “un texto y un pretexto”.

Las mujeres avanzan en espacios de poder, fundamentalmente las blancas/mestizas, pero también las afrodescendientes: hay más mujeres que hombres afrodescendientes en puestos en los poderes ejecutivos en AL, y más hombres que mujeres en los cargos legislativos. Países como Costa Rica, Nicaragua, Colombia, Ecuador, Perú, Brasil, Honduras, tienen mujeres afrodescendientes también en el poder legislativo.

Asimismo hay mayor participación de mujeres afrodescendientes en los partidos políticos en AL; a la expositora el “factor Obama” le parece de importancia esencial porque mejoró la imagen y las posibilidades de la población afrodescendiente para llegar al poder. De alguna forma, “el racismo ha comenzado a no ser de recibo en los discursos públicos y esto es un avance”.

Se debe incorporar la interculturalidad, tanto para indígenas como para afrodescendientes, en las cuotas de acceso a cargos políticos y de partidos. Para Epsy Campbell, son necesarias las cuotas dobles. “En los países que aún no cuentan con cuota de género, el proceso será más largo pero debe conseguirse porque estabiliza la participación política de las mujeres”.

“Falta una visión de Estado desde la multiculturalidad que distribuya poder y recursos, y garantice derechos. Debemos proponernos democracias más participativas y que incluyan la diversidad. La identificación del diferente es un paso importante y es un elemento dinamizador esencial de las democracias futuras. El objetivo es avanzar en el reconocimiento, incorporar a todos en los puestos democráticos, sean afros o no, pero siempre sin olvidar a los más excluidos.

Hay que atreverse con la creación de nuevos imaginarios para lograr una sociedad en la que quepamos todas las personas. Hay que luchar por democracias interculturales y paritarias.”

Seguidamente las facilitadoras proponen debatir, en círculo de conversación abierta, sobre los avances de las mujeres afrolatinoamericanas desde la Conferencia de Durban.

Las opiniones de las participantes fueron, resumidamente, las siguientes:

- Hay un caudal ideológico y un marco conceptual que es Durban; a partir de él se debe generar un discurso propio y genuino, sistematizar el proceso de avance de las mujeres

afrodescendientes y seguir progresando. Hay que pensar en cómo es posible ser más en política y determinar cuál será la agenda política a seguir.

- Es necesaria la acumulación de conocimiento; es ahí donde debe hacerse un esfuerzo, en analizar los procesos vividos. Se debe buscar el papel que han de desempeñar las mujeres afrodescendientes en la construcción de AL.
- Interesa generar alianzas con otras mujeres que tengan el mismo objetivo de la participación política paritaria.
- Las mujeres afrodescendientes en política son capaces de ver integralmente la diversidad y dar soluciones en beneficio de toda la sociedad.
- Hay que profundizar en el tema del discurso político ¿para qué y por qué queremos llegar al poder?, ¿cómo queremos comunicar nuestros intereses? Eso no es solamente una expectativa individual, tiene que emerger de un debate colectivo.

Las participantes coinciden en que en el debate se han manifestado avances pero, sobre todo, se han revelado muchos desafíos, lo que resultó muy significativo.

5.4. Sesión 2: Construir una ruta de acceso y permanencia en la política a partir de las propias experiencias

Esta sesión tuvo como objetivo general empezar a construir la ruta de acceso al poder a partir de la experiencia vital de las participantes. Su objetivo específico fue reflexionar sobre experiencias personales para encontrar puntos en común en los obstáculos encontrados y las soluciones utilizadas, que puedan ayudar a construir estrategias para aumentar la presencia de mujeres afrodescendientes en los diferentes espacios de poder.

Se inició con la exposición de la Diputada del Estado de Rio de Janeiro, Rosangela de Souza Gomes, quien disertó sobre su historia y experiencia personal hasta llegar al cargo político que ahora tiene.

De origen humilde y padres con adicciones, pasó parte de su infancia viviendo en las calles. A partir de un momento de grave crisis personal, a los 12 años, decidió estudiar y aunque su deseo era estudiar medicina, el trabajo junto a un diputado nacional la orientó a estudiar Derecho. Con esfuerzo se recibió de abogada, mientras paralelamente trabajaba con jóvenes con problemas de drogas, adicciones y en condiciones de exclusión. Fue este grupo quien la impulsó a ingresar en la política. Es así que fue concejala por tres legislaturas de la ciudad de Nueva Iguazú, en 2001, en 2005 y en 2009. Su partido (PDB) la invitó a presentarse como candidata a diputada para cubrir la cuota del 30% y es así que salió electa.

En el Parlamento de Rio de Janeiro hay 13 mujeres actualmente, ella es la única afrodescendiente.

Defiende todos los proyectos parlamentarios que tengan en cuenta a las mujeres y los jóvenes de cualquier etnia y forma parte de varias comisiones parlamentarias; ahora es Presidenta de la comisión legislativa permanente contra el abuso de las drogas y participa en la comisión legislativa contra la discriminación y los prejuicios de raza, color, etnia y religión.

Piensa que su mayor logro ha sido generar credibilidad y confianza de la población en ella; es lo que le permitió llegar a los cargos y mantenerse en ellos. Considera que hay mucha discriminación contra las mujeres en su país, Brasil y, desde la perspectiva que le da su experiencia personal como mujer afrodescendiente, concluye que para llegar a la política se requiere de voluntad, perseverancia y decisión firme. Anima a todas las participantes a atreverse a luchar por aquello que desean en política, “no hay que abandonar los objetivos por costosos o lejanos que resulten”.

Tras esta exposición, las facilitadoras explican en qué consiste la dinámica grupal de escucha activa. Se trata de definir, entre varias personas, cuáles son los obstáculos y las soluciones que identifican en la historia de la Diputada. Del resultado de la reflexión surgen los siguientes elementos:

Obstáculos:

- la pobreza, la falta de recursos para vivir dignamente,
- ser mujer y ser afrodescendiente,
- sufrir un entorno familiar desestructurado,
- ser instrumentalizada por el partido político,
- falta de confianza en sí misma en algunos momentos de su vida.

Soluciones utilizadas:

- dejar de compadecerse y tener la fuerza para construir su propio destino, ser capaz de cambiar su actitud,
- iniciar estudios y una educación académica no importa qué edad se tenga,
- identificarse con un grupo y saber crear alianzas,
- basar su carrera en el trabajo social, volcándose en las necesidades de otras personas.

Tras ello se inicia una actividad de dinámica grupal que busca, en las experiencias propias de las participantes, extraer los que fueron los mayores desafíos de las participantes a la hora de iniciar su carrera política; las estrategias y las soluciones que utilizaron para superar los obstáculos.

Con la puesta en común del resultado del trabajo grupal, se da comienzo a la construcción colectiva de la ruta conjunta de acceso a la política cuyo objetivo es aumentar la participación política y la presencia de las mujeres afrodescendientes en los diferentes espacios de poder.



Con respecto a los obstáculos sociales y culturales más comunes se destacan los siguientes:

- El machismo y las prácticas autoritarias.
- La discriminación y el racismo.
- Las resistencias en los ámbitos familiares para que las mujeres se dediquen a la política: la falta de tiempo por la dedicación de las mujeres a la maternidad y las labores de cuidado.
- Las limitaciones de las mujeres para acceder a la educación.
- La falta de formación política.
- La falta de vocación de poder de las mujeres afrodescendientes, su baja autoestima; la falta de auto-reconocimiento y el menoscabo de su identidad.

Obstáculos políticos e institucionales encontrados:

- La debilidad de los movimientos afrodescendientes para promover y apoyar a las mujeres en la política.
- La rigidez de los partidos políticos para incorporar a las mujeres en general y a las mujeres afrodescendientes en particular.
- Las listas de candidaturas para cargos públicos o partidarios que no respetan la equidad de género.
- La ausencia de apoyos económicos para impulsar candidaturas de mujeres y realizar sus campañas políticas.

- La falta de políticas públicas y acciones afirmativas que apoyen el acceso de las mujeres al poder (cuotas de género y cuotas para grupos étnicos).

Las soluciones sociales y culturales más utilizadas:

- El empoderamiento de las mujeres afrodescendientes sobre la base de la educación, de la autoidentificación y de la autoestima.
- Hubo mujeres que difundieron sus experiencias políticas y las de otras las mujeres afrodescendientes entre las nuevas generaciones de mujeres para lograr apoyos y una masa crítica permanente de mujeres políticas afrodescendientes.
- Utilizaron y buscaron apoyos en las redes sociales. Difundieron los programas y las candidaturas por estos medios.

Respecto de las soluciones políticas e institucionales que se propusieron:

- Impulsar la militancia de las mujeres afrodescendientes en partidos progresistas y en organizaciones afrodescendientes.
- Las alianzas estratégicas entre mujeres pero también con otros actores clave (instituciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil, hombres dedicados a la política, partidos, entre otras), y siempre sobre la base de la interculturalidad y la diversidad por ser estas unas poderosas herramientas de amplia proyección y efectos en la actualidad.
- La formación en liderazgo y temas políticos de las mujeres afrodescendientes. Generar escuelas de formación de candidatas.
- Crear discursos políticos diferentes que integren la inclusión de grupos menos favorecidos, la diversidad y la interculturalidad.
- Reformar los sistemas políticos y los partidos; la doble cuota (etnia y género) es una solución necesaria que debe instalarse en todos los países.
- Transformar las instituciones de los estados para incorporar la diversidad y la interculturalidad en todas sus estructuras y niveles. Aumentar la institucionalidad de organismos dedicados a las mujeres afrodescendientes.
- Generar estrategias y alianzas entre mujeres en los partidos políticos para obtener mejores posicionamientos en los mismos.

Día 17 de julio de 2013

5.5. Sesión 3: Una agenda para la participación política de las mujeres afrolatinoamericanas. ¿Cómo podemos avanzar en esa agenda? Alianzas, recursos y estrategias

La sesión tercera del Foro tuvo como objetivo continuar con la definición y la construcción de una ruta de acción para mejorar el acceso y la permanencia de las mujeres afrodescendientes en la arena política, así como para su mayor y más efectiva incidencia política.

Para este fin, se generó un trabajo colectivo a partir de la conjunción de las experiencias individuales que fueron puestas de manifiesto el día anterior, y de la reflexión estratégica grupal que tuvo lugar el día 16 de julio.

La sesión se inició, como en las dos ocasiones anteriores, con las palabras preliminares de una de las invitadas; en esta ocasión fue Beatriz Ramírez, Directora del Instituto Nacional de las Mujeres de Uruguay.

La ponente destacó que todas las presentes tenían una responsabilidad política, compartida con otros colectivos, en la construcción democrática de AL, la región más desigual del planeta. Para ello considera esencial abrir un espacio de diálogo y reflexión sobre el proceso de avance del movimiento de mujeres afrodescendientes de AL. Cree que ese espacio de discusión no se había dado y que el Foro es el lugar idóneo para hacerlo, por lo que agradeció al PAAL2 la oportunidad brindada.

Dijo que el movimiento de mujeres afrodescendientes de América Latina ha obtenido grandes avances en las últimas cinco décadas. Sus logros son resultado de un proceso de larga data, que tiene hitos significativos en 1948, con la Declaración de los Derechos Humanos, en 1965 con la primera convención contra el racismo, y en el 2001, con la Conferencia de Durban. “Para continuar adecuadamente ese proceso hay que construir desde lo alcanzado hasta ahora; hay una conceptualización ya construida, una ideología propia, el pensamiento y la lucha de los héroes del movimiento negro fue muy importante para la población afrodescendiente, hay que conocer ese bagaje teórico y utilizarlo. Negro, clase y raza marcan el eje de discusión de los afrodescendientes en América, se trata de la interseccionalidad de las opresiones. Esto es una aportación del movimiento negro y sirve también para expresar la problemática de las mujeres negras.

Hay ideas y dimensión política en la causa afrodescendiente, debemos sistematizar el proceso realizado hasta ahora y seguir progresando a partir de sus logros. Durban genera una agenda, una hoja de ruta a través de su Declaración y su Programa de Acción, a partir de aquí, para construir políticas públicas desde una dimensión étnico-racial y de género, se requieren metodologías, herramientas, estadísticas y experiencia. Este es el gran desafío porque con el mero discurso no alcanza para conseguir los objetivos políticos.

Además, hay que tener en cuenta también el enfoque ético en el ejercicio de la política; si el poder no es colectivo, no es legítimo.”

Enfatizó la importancia de las leyes y las normas en la construcción política de la equidad étnico-racial y de género, también la institucionalidad de los mecanismos para las mujeres afrodescendientes, así como la construcción de alianzas estratégicas para cimentar la equidad.

“Se deben aprovechar los espacios de las instituciones internacionales para aportar otro diferencial, es por eso de una importancia esencial que, por ejemplo, el proyecto regional PNUD se mantenga vivo, porque ha resultado básico para poder avanzar en esta senda internacional.

Para progresar hay que dialogar, negociar y acordar, en este orden, con muy diversos interlocutores: con los movimientos negros, con los partidos políticos, con los movimientos feministas, con los gobiernos, con las organizaciones sociales de base etc. Todas ellas son acciones necesarias para consolidar y aumentar los logros de las mujeres políticas afrodescendientes.”

Le parece que ya hay una alianza instalada entre las mujeres políticas afrolatinoamericanas del Foro, lo cual es un logro importante que debe aprovecharse, por lo que alienta a las presentes a asociarse para seguir por el discurrir de la ruta del poder.

En el círculo de conversación abierta que siguió, las participantes mostraron acuerdo con los contenidos de la exposición de la Sra. Beatriz Ramírez.

Insistieron en el interés y la necesidad del mantenimiento del PAAL2, en la insuficiencia del apoyo que reciben de los varones del movimiento afrodescendiente y en las dificultades que encuentran en sus complejas relaciones con los partidos políticos y se preguntaron cómo hacer para que los partidos políticos asuman su agenda.

Entre las respuestas dadas se encuentra romper con la lógica de la subalternidad, esto es, comportarse como mujeres políticas protagonistas y transformar desde ahí la realidad. Coincidieron en la necesidad de identificar sus propios objetivos y agendas políticas, en establecer alianzas con los movimientos afrodescendientes y con los grupos de mujeres feministas, y en desarrollar estrategias para llegar a los altos funcionarios.

Deben conocerse bien los mecanismos parlamentarios y gubernamentales para construir una nueva institucionalidad y una nueva legalidad; se deben producir estadísticas e indicadores étnicos raciales y de género, y establecer la dimensión racial como categoría de análisis.

Las asistentes al Foro sostuvieron que las mujeres afrodescendientes de AL tienen que ubicarse en todas y cada una de las instancias de poder: en el poder judicial, en la gerencia de las grandes empresas, en el poder económico y financiero, en las instituciones internacionales, entre otras instancias. Quizás el encuentro y la coordinación con las mujeres políticas africanas serían de gran interés a los efectos de conocer sus procesos puesto que parecen más efectivos.

Siguiendo en la línea planteada por Beatriz Ramírez, se afirma que hay que dejar capacidades políticas instaladas producto de la acumulación de sus experiencias en la política y siguiendo así en la línea de avanzar en los procesos ya en progreso. El relevamiento de datos e indicadores es esencial para el diseño de políticas públicas eficaces para toda la población afrodescendiente, desde la perspectiva de género, políticas que obviamente deben estar bien dotadas presupuestariamente. Respecto de las alianzas, se opina que deben dejarse en el plano nacional, sin pautarlas desde lo regional debido a las particularidades de cada país. En la definición de las prioridades no puede olvidarse el objetivo de la reducción de la pobreza. Es muy importante

trabajar con método, con herramientas ya probadas, con planificación, con soportes técnicos; hay que asimilar los sistemas de trabajo de los estados y de las administraciones públicas y utilizarlos eficazmente. La dimensión racial debe ser una categoría de análisis.

Por último, se insistió en que la solidaridad, la hermandad bien entendida, debe acentuarse entre las mujeres afrodescendientes de la región lo cual permitiría generar pactos para avanzar.

Tras la conversación abierta, dio comienzo el trabajo de grupos con el que se buscaba seguir progresando en el proceso de avance de la participación política de las afrolatinoamericanas haciendo, en primer lugar, una determinación de prioridades comunes y, posteriormente, **el diseño de una ruta** que incorporara los medios para dar respuesta a las necesidades más destacadas que se habían establecido. La propuesta consistía en responder a las preguntas: ¿Hacia dónde queremos ir? ¿Qué queremos lograr? ¿Cómo lograrlo?

Para el cumplimiento de estos propósitos fueron convenidas, con apoyo de las facilitadoras, **cinco prioridades** esenciales para la mejora de la participación política de las mujeres afrolatinoamericanas, todas ellas acordadas por las treinta y cuatro invitadas del Foro. Son las siguientes:

1. Mejorar el empoderamiento político de las mujeres afrodescendientes mediante, entre otras, las siguientes acciones: hacer más visible su desempeño; colaborar para optimizar su acceso al poder; hacer más eficaz el ejercicio del poder ejecutado por las mujeres afrodescendientes.
2. Reformar el sistema político y electoral para que sea más inclusivo y más democrático.
3. Transformar las instituciones y mejorar las políticas públicas con el objeto de eliminar la discriminación racial y de género.
4. Fortalecer el movimiento social de mujeres afrodescendientes para su mayor participación social y política.
5. Prioridad transversal: Eliminar las desigualdades y las discriminaciones que dificultan el acceso y la permanencia de las mujeres afrolatinoamericanas en la política.

Seguidamente, se generó una dinámica de trabajo en **5 grupos** no aleatorios:

- dos grupos integrados por legisladoras;
- un grupo integrado por invitadas que se desempeñan en el Poder Ejecutivo;
- un grupo integrado por funcionarias del nivel local; y
- un grupo integrado por mujeres que trabajan en el ámbito de las organizaciones de la sociedad civil y que tienen interlocución con gobiernos.

Cada grupo trabajó sobre prioridades distintas de modo de optimizar el tiempo.

Para diseñar una hoja de ruta, se acordó que los grupos debían responder en su trabajo a las siguientes preguntas:

- ¿Qué acciones proponemos para la obtención de las 5 prioridades enunciadas?
- ¿Con quién nos aliaremos para su obtención?, ¿qué agentes pueden resultarnos útiles?
- ¿Qué acciones se pueden/deben realizar a corto plazo (2 años), cuáles a mediano plazo (5 años) y cuáles a largo plazo (10 años)?

A continuación se presentan los **resultados** del trabajo de los cinco grupos, ordenados según las cinco prioridades ya enunciadas. Esto constituye el **esbozo de hoja de ruta** creado por las participantes del Foro el que, una vez

- a. completado por las propias asistentes al Foro, utilizando como secretaría el proyecto regional PNUD organizador del Foro,
- b. consensuado con muchas otras mujeres no presentes en el Foro,

se convertirá en la hoja de ruta para una mayor participación política de las mujeres afrodescendientes de América Latina para ser llevada a la práctica en cada uno de los países de la región.

Como se verá, el nivel de concreción de las acciones asociadas es todavía desigual; con el trabajo mancomunado de las mismas asistentes al Foro y de otras mujeres afrodescendientes de la región se terminará de completar acabadamente esta hoja de ruta.

Prioridad I: Mejorar el empoderamiento político de las mujeres afrodescendientes

Con 5 acciones asociadas:

1. Confeccionar un **mapa nacional y regional dinámico**, que contenga:
 - ° ubicación política de las mujeres afrodescendiente: en qué puestos y poderes políticos (Ejecutivo, Legislativo, Judicial, cargos de nivel provincial y local) y administrativos trabajan; qué cargos electivos ocupan; en cuáles no están presentes o lo están pero mínimamente representadas de modo de apoyar su presencia futura;
 - ° información de los cargos que ocupan por mujeres afrodescendientes en los partidos políticos;
 - ° institucionalización del mapeo para su actualización permanente.

Alianzas con organizaciones de mujeres, universidades e institutos de investigación, gobiernos locales y organismos del sistema de las Naciones Unidas.

Tiempos: acción a corto plazo: 2 años

2. Recuperar la **memoria colectiva** y generar una **identidad étnica y de género** de las mujeres afrodescendientes para implicar a más mujeres, especialmente a las más jóvenes, mediante:

- ° un relevamiento de sus necesidades específicas;
- ° el uso de campañas de sensibilización y de autoreconocimiento;
- ° el apoyo al diseño y la implementación de políticas públicas con estos objetivos.

Alianzas con organizaciones de mujeres, redes sociales, universidades e institutos de investigación, escuelas de formación, gobiernos y medios de comunicación.

Tiempos: acción a medio plazo: 5 años

3. Sistematizar los **avances de las mujeres afrolatinoamericanas** en los países de la región mediante:
 - ° la inserción en los currículos escolares de los logros de las mujeres afrodescendientes en los diferentes ámbitos,
 - ° la cuantificación de sus aportes económicos, sociales, culturales, entre otros, para el desarrollo de la región,
 - ° la realización de foros y talleres regionales al respecto.

Alianzas con la academia, con el movimiento de mujeres afrodescendiente, con instituciones públicas que se ocupan de los tema de población afrodescendiente y organizaciones afrodescendientes.

Tiempos: acción a mediano plazo: 5 años

4. Persuadir a las mujeres de que la política también es cosa de ellas e **impulsar la vocación de poder** mediante:
 - ° la fundación de escuelas de liderazgo político o el mejoramiento de las existentes, en las estructuras de los estados (niveles nacional, provincial y local), los partidos políticos, y los organismos regionales;
 - ° la fundación o el mejoramiento de escuelas de candidatas y de formación continuada para la idónea formulación de su proyecto político;
 - ° la formación de las mujeres afrodescendientes en oratoria, discurso político, acompañamiento de gestos y actitudes;
 - ° la exigencia de que el 25% de los recursos que los estados destinan a los partidos políticos para capacitación de sus cuadros, sea para la capacitación política de las mujeres.

Alianzas con el movimiento de mujeres afrodescendientes, feministas, universidades y partidos políticos.

Tiempos: acción a mediano plazo: 2 años

5. Acumular y **trasladar el conocimiento a mujeres jóvenes afrolatinoamericanas** que inician su actividad en la vida política mediante:
 - ° la creación de un sistema de mentorías con mentoras políticas afrodescendientes;
 - ° la sistematización del conocimiento de mujeres que han estado o están en puestos de toma de decisión para poder trasladarlo a nuevos cuadros.

Alianzas con organizaciones de mujeres y universidades.

Tiempos: acción a medio plazo: 5 años

Prioridad II: Reformar el sistema político y electoral para que sea más inclusivo y más democrático

Con 3 acciones asociadas:

1. Lograr el **reconocimiento constitucional/legal de las poblaciones afrodescendientes** en aquellos países que aún no lo hayan hecho mediante:
 - ° la propuesta de proyectos de reforma de leyes para lograr ese reconocimiento;
 - ° la propuesta de proyectos de leyes electorales para hacer realidad los derechos políticos de la población afrodescendiente de elegir pero también ser elegidos, con perspectiva de género e igualdad de oportunidades.

Alianzas con los gobiernos nacionales y provinciales, los parlamentos nacionales y el movimiento social de las mujeres.

Tiempos: acción a mediano plazo: 2 años

2. **Reformar los sistemas electorales** para que sean favorables a la participación política de las mujeres, en general, y de las mujeres afrodescendientes, en particular, mediante:
 - ° la introducción de cuotas dobles,
 - ° la exigencia de listas con ubicaciones equitativas (listas cremallera) para los cargos de elección, tanto dentro de los partidos políticos como en los de representación.

Alianzas con institutos nacionales de las mujeres, con legisladoras y legisladores y con el movimiento de mujeres afrodescendiente.

Tiempos: acción a corto plazo: 2 años

3. Trabajar para conseguir **partidos políticos más inclusivos** mediante:
 - ° acciones afirmativas para la participación de las mujeres afrodescendientes y prácticas no discriminatorias,
 - ° formación de mujeres políticas en el interior de los partidos políticos,

° financiación igualitaria de las campañas políticas para las elecciones internas y externas.

Alianzas con los partidos políticos.

Tiempos: acción a corto plazo: 2 años

Prioridad III: Transformar las instituciones y mejorar las políticas públicas con el objeto de eliminar la discriminación racial y de género

Con 4 acciones asociadas:

- Desarrollar **legislación y políticas públicas inclusivas y no discriminatorias** que incluyan las dimensiones étnico/racial y de género.
- Promover que la legislación y las políticas públicas partan de **perspectivas interseccionales** y tengan en cuenta las **múltiples diversidades de las mujeres**.
- Producir **información estadística desagregada y dinámica** sobre mujeres políticas afrodescendientes con un enfoque de interseccionalidad étnico racial y de género.
- Construir una **masa crítica de mujeres afrodescendientes** en todos los poderes y niveles del Estado para que posicionen y sostengan la agenda política de mujeres afrodescendientes y mejoren su incidencia política.

Alianzas con las mujeres de los tres poderes de los estados nacionales; con grupos específicos y comisiones parlamentarias de mujeres; todos los grupos del movimiento de mujeres.

Tiempos: acción a mediano plazo: 5 años

Prioridad IV: Fortalecer el movimiento social de mujeres afrodescendientes para su mayor participación social y política

Con 2 acciones asociadas:

- Abrir **canales de diálogo** permanente entre las mujeres políticas afrodescendientes que ya se encuentran en las instituciones políticas y administrativas y el movimiento social de mujeres afrodescendientes.
- Generar un **intercambio sólido de información y conocimiento** entre las mujeres afrodescendientes de los distintos ámbitos políticos (local, provincial, nacional y regional).

Alianzas con organizaciones de mujeres afrodescendientes, con organizaciones de la población afrodescendiente en general, con organismos regionales.

Tiempos: acción a corto plazo: 2 años

Prioridad V: Prioridad transversal: Eliminar las desigualdades y las discriminaciones que dificultan el acceso y la permanencia de las mujeres afrolatinoamericanas en la política

Con 4 acciones asociadas:

- Promover una **cultura política y ciudadana** favorable a la participación política de las mujeres y a erradicar las discriminaciones que las afectan.
- Garantizar la **cobertura social** de los cuidados para que las mujeres puedan participar en política sin limitaciones de orden familiar y social.
- **Aumentar los niveles de educación de las mujeres afrodescendientes** de la región.
- Trabajar con los **medios de comunicación** para que no reproduzcan estereotipos discriminatorios racistas y sexistas que afecten negativamente a las mujeres políticas afrodescendientes.

No hubo tiempo de establecer posibles alianzas y plazos de acción para esta propuesta de acciones.

Las participantes, sobre la base de las acciones prioritarias (a 2 años) enunciadas en el punto anterior, comenzaron a formular un **plan de acción o agenda**. Dada la escasez de tiempo, el plan de acción fue propuesto por las facilitadoras del Foro y aprobado por las participantes tras su lectura, con la solicitud de que el proyecto regional “Población afrodescendiente de América Latina II” distribuyese todo el material –hoja de ruta y plan de acción- a las asistentes con el objeto de mejorarlo y consensuarlo.

Estas son las once acciones que se establecieron para un plan de acción a corto plazo y que constituyen la **agenda consensuada de las mujeres políticas afrodescendientes de América Latina reunidas en el Foro**:

1. Finalizar la hoja de ruta regional para una mayor participación política de las mujeres afrodescendientes de América Latina, utilizando el proyecto regional PNUD para oficiar de secretaría del grupo: sistematizar y distribuir la información, incorporar los aportes posteriores de las asistentes, entre otras.
2. Llevar a cabo investigaciones cuantitativas y cualitativas en dos líneas:
 - a. Efectuar el mapeo de la participación política de las mujeres afrodescendientes en la región. El proyecto regional PNUD pondrá a disposición de las asistentes el mapa político y de liderazgo de la población afrouruguaya que está realizando en estos momentos.
 - b. Realizar un estudio regional general sobre la situación de las mujeres afrodescendientes en América Latina. El proyecto regional PNUD puso a

disposición de las asistentes los estudios realizados y la sistematización realizada como documento de base del Foro.

3. Desarrollar campañas de sensibilización en medios de comunicación y en redes sociales para promover la participación de las mujeres afrodescendientes en política.
4. Negociar con los partidos políticos el aporte de recursos económicos fijos para la formación y la capacitación política de las mujeres afrodescendientes.
5. Apoyar la creación de escuelas de candidatas políticas y de formación continua.
6. Incluir en los currícula educativos el aporte de las mujeres afrodescendientes en la historia, la economía y la cultura de la región.
7. Trabajar en las reformas constitucionales y legislativas para incluir el reconocimiento de las poblaciones afrodescendientes en los países que aún no lo tengan hecho, con participación de los movimientos sociales.
8. Promover alianzas con los institutos de estadísticas nacionales y con organismos regionales que trabajan la temática, tales como CELADE/CEPAL, para la producción permanente y dinámica de estadísticas desagregadas con enfoque étnico- racial y de género.
9. Abrir canales de diálogo permanente entre las mujeres políticas afrodescendientes que ya se encuentran en las instituciones locales, nacionales y/o regionales y el movimiento social de mujeres.
10. Continuar el intercambio y la interacción del grupo de invitadas asistentes al Foro para implementar la ruta diseñada y sumar a nuevas actoras a la consumación de la misma. Crear una plataforma organizativa que las asocie, preferentemente con personalidad jurídica, que aglutine a todas las participantes en el Foro.
11. Realizar un acuerdo entre las mujeres políticas afrodescendientes reunidas en el Foro y la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora, con el objetivo de posicionar eficazmente las prioridades de la agenda política creada y para promover la construcción de políticas públicas con enfoque étnico y de género.

5.6. Sesión 4: Oportunidades de acción colectiva. Difundir y sostener los hallazgos del Foro

La sesión se inició con una pregunta de las facilitadoras sobre la forma en que iban a comprometerse todas las participantes del Foro con los hallazgos y los resultados.

En respuesta, las participantes se comprometieron, en sesión abierta, a trasladar las once acciones consensuadas anteriormente a sus respectivos países en el ejercicio de sus actividades políticas, siempre de acuerdo con las peculiaridades y las necesidades específicas de cada uno de los diecisiete estados latinoamericanos de los que ellas provienen. Dijeron querer constituirse en agentes multiplicadores del contenido del Foro.

Además, se dio lectura al borrador de manifiesto que ya desde el día anterior un grupo de invitadas venía preparando. Después de aclaraciones y sugerencias, las asistentes acordaron un contenido de líneas generales que más tarde fue incorporado y firmado por treinta y una de las treinta y cuatro participantes.

El documento, llamado *Manifiesto de Panamá*, surgió de la exclusiva iniciativa de las participantes del Foro; en él, se exhorta a los gobiernos de AL y a las instituciones internacionales a tomar ciertas medidas en interés de los derechos de las mujeres afrodescendientes y, en especial, para el impulso de la participación y la representación política de las mismas en todas las instituciones y todos los niveles de decisión de la región.

Dada la importancia que las asistentes concedieron al Foro y la necesidad vista por ellas de una continuación para la revisión de acuerdos y prosecución de trabajos, se habló de un **compromiso de continuación**. En ese sentido, **la Gobernadora del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Sra. Aury Guerrero, tomó la palabra e hizo una invitación formal para que en el año 2014 se celebre un Segundo Foro en su Departamento**. El objetivo de esa nueva reunión será, no solamente mantener el contacto interpersonal y profesional creado, sino también dar seguimiento a las acciones políticas que han de llevarse a cabo y sumar nuevas actrices y estrategias a la consecución de las prioridades consensuadas para la mejora de la participación política de las mujeres afrodescendientes de la región.

La invitación se realizó contando con el respaldo de la Sra. Nigeria Rentería, Alta Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer de Colombia, y de la Sra. Emiliana Bernard, Secretaria de Interior del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Esta invitación fue muy aplaudida por las asistentes y las organizadoras del Foro, y la misma sirvió de base para corroborar que el grupo de mujeres políticas presentes ya formaban un grupo específico del que querían hacer surgir una plataforma organizativa de carácter permanente, preferentemente con personería jurídica, que aglutinara a las treinta y cuatro mujeres políticas de AL presentes y a otras mujeres políticas afrodescendientes que pudieran estar interesadas en la implementación de la agenda elaborada y en seguir trabajando en la ruta de acceso al poder político; particularmente adecuada se reputó la alianza con la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora para cumplir este objetivo.

Tras todo ello, las facilitadoras se despidieron del grupo agradeciendo los valiosos aportes de las invitadas y entregaron unos formularios de evaluación anónima del Foro que fueron cumplimentados por las participantes y de cuyos resultados se dará detalle en el punto 7 de esta memoria.

La coordinadora del PAAL2, Sra. Silvia García, agradeció al personal del proyecto regional PNUD, al Área de Género del Centro Regional PNUD y, muy especialmente, a todas las presentes por su trabajo y esfuerzo, lo que fue correspondido por las participantes.



5.7. Sesión de clausura

El Foro terminó con una mesa de clausura que estaba formada por Markelda Montenegro, Directora del Instituto Nacional de la Mujer de la República de Panamá (INAMU), y por Freddy Justiniano, Director General *a.i.* del Centro Regional para América Latina y el Caribe del PNUD.

La Sra. Markelda Montenegro, que fue también participante del Foro, agradeció la convocatoria del Foro y la creación de un espacio de reflexión colectiva para la definición de la agenda de las mujeres políticas afrodescendientes.

“Todas tenemos una responsabilidad como dirigentes políticas de poner de manifiesto el gran aporte cultural, económico y político de las afrodescendientes a la historia y de desarrollo de AL. Debemos ejercer la política con pasión, identificando y denunciando los rasgos de discriminación y exclusión que aún subsisten.”

La Directora de INAMU insistió en que debe darse un autoreconocimiento y una valoración de las mujeres afrodescendientes como constructoras de su propio destino desde todos los lugares en que se ubiquen, sean públicos o privados. “Se trata así de aglutinar la diversidad de las afrodescendientes en objetivos comunes, sin olvidar que el género interactúa con otras dimensiones, como la etnia, la clase social, la edad o las preferencias sexuales, dando lugar a discriminaciones muy marcadas en la vida de las afrolatinoamericanas”.

“Son esenciales las asociaciones entre grupos de mujeres afrodescendientes aunque sean muy diversos y de intereses variados y no hay que temer el reconocimiento de los logros de otras porque todo suma.”

Se despide de las presentes con el compromiso de presentar el *Manifiesto de Panamá* en todas las instancias regionales y nacionales de las que forma parte como Directora del INAMU de Panamá.

Toma la palabra Freddy Justiniano quien, en primer lugar, agradece a los presentes su asistencia. Señala que el ejercicio pleno de los derechos es algo esencial para todas las personas con independencia de su etnia y su sexo, lo cual es la base del trabajo PNUD que persigue el nuevo paradigma del desarrollo humano sostenible, relacionado con la igualdad de oportunidades de todos los seres humanos. El PNUD busca también la democratización del poder económico y del poder político, cuestiones a las que este Foro contribuyó.

Le parece muy trascendental el acuerdo de las participantes plasmado en el *Manifiesto de Panamá* y su voluntad de seguir reuniéndose y de constituir una red formal; agradece a la Sra. Aury Guerrero su invitación para una segunda edición del Foro, el próximo año 2014, y quiere manifestar su compromiso de contribuir desde las Naciones Unidas en la consecución de los objetivos acordados.

“La invisibilidad de la población afrodescendiente implica también marginación en la cultura, en las costumbres, en la idiosincrasia de este grupo humano; deben recuperarse y respetarse esas particularidades tan numerosas en AL, hay que generar consenso para que las oportunidades de todos sean las mismas, ésta es la labor de los gobernantes.”

Considera que ha sido un acierto la convocatoria del Foro para tratar las desigualdades que afectan, en este caso, a las mujeres de la población afrodescendiente de Latino América.

Da las gracias al personal del proyecto regional PNUD y a su Coordinadora, Silvia García, al igual que a las participantes en el Foro de los diecisiete países presentes, y despide así la primera edición del Foro regional de reflexión estratégica “Mujeres afrodescendientes y acción política en América Latina”, hasta una próxima convocatoria en 2014.

6. LOS PRODUCTOS DEL FORO

Aunque a lo largo de la presente Memoria ya se han referido, dentro de su propio contexto temporal y metodológico, los productos que el Foro de reflexión estratégica generó en interés de la participación política de las mujeres afrolatinoamericanas, los agrupamos en este lugar por la

importancia que tuvieron en el Foro mismo y por la utilidad que pueden llegar a tener a corto y medio plazo en la región.

Los productos obtenidos, que fueron más allá de los objetivos planteados al programar y diagramar el Foro, han de considerarse un éxito atribuible al excelente trabajo realizado por las treinta y cuatro invitadas, y a su compromiso con la población afrodescendiente de América Latina y el trabajo bien realizado.

Este documento tiene por objeto enumerar todos los productos; el desarrollo de los productos primero y cuarto aparece en documentos separados.

1. Esbozo de una ruta para una mayor participación política de las mujeres afrodescendientes de América Latina

La ruta consta de 5 prioridades y 18 acciones concretas para llevar a cabo a corto (2 años) y mediano plazo (5 años). Con las acciones más prioritarias, las asistentes al Foro generaron también un plan de acción cuya implementación iniciarán de forma inmediata, según el compromiso personal que asumieron.

El esbozo de esta ruta era uno de los objetivos del Foro; se cumplió totalmente, incluso por encima de las expectativas previstas ya que se obtuvo: el esbozo de hoja de ruta, incluyendo alianzas necesarias y tiempos posibles, y un plan de acción.

2. Acuerdo y compromiso de creación de una plataforma organizativa

Las invitadas se comprometieron a crear una red o plataforma, preferentemente con personería jurídica, que aglutine a las treinta y cuatro mujeres políticas de América Latina que se reunieron en el Foro, y a otras mujeres políticas afrodescendientes que puedan estar interesadas en la implementación de la hoja de ruta con su plan de acción.

3. Compromiso de continuidad del Foro de mujeres políticas afrodescendientes

La **gobernadora del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina de Colombia, Sra. Aury Guerrero**, se comprometió a dar continuidad al Foro: invitó a las asistentes a un Segundo Foro que tendrá lugar el año próximo en el Archipiélago con la salvedad de que su Departamento podrá disponer de sólo parte de los recursos necesarios y, consecuentemente, necesitará de la colaboración de todas. El objetivo de esa nueva reunión será no solamente mantener el contacto profesional creado sino y por sobre todo dar seguimiento a las acciones políticas que han de llevarse a cabo y sumar nuevas actoras y estrategias a la consecución de las prioridades consensuadas para la mejora de la participación política de las mujeres afrodescendientes de la región.

La invitación se realizó contando con el respaldo de la Sra. **Nigeria Rentería, Alta Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer de Colombia**, y de la Sra. **Emiliana Bernard, Secretaria de Interior del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina**.

4. Manifiesto de Panamá

El Manifiesto de Panamá fue un documento surgido de la exclusiva iniciativa de las treinta y cuatro participantes en el Foro; recoge sus expectativas respecto de la promoción y la creación de nuevos *“mecanismos y estrategias regionales que se articulen en un frente común para promover desde los gobiernos, las legislaciones y agencias e instituciones, gubernamentales y no gubernamentales, el cumplimiento de los derechos de las mujeres afrodescendientes establecidos como convenios de país a partir de la Declaración y Programa de Acción de Durban”*.

Además, el *Manifiesto* exhorta a los gobiernos de América Latina y a las instituciones internacionales a tomar medidas con el objetivo de *“impulsar la participación y la representación cualificada de mujeres afrodescendientes en todos los espacios de toma de decisión”* e igualmente establece la intención de lograr un compromiso *“en una alianza estratégica entre mujeres de la sociedad civil, organismos de gobierno y mujeres concejalas, diputadas y parlamentarias, con miras a desarrollar propuestas conjuntas alrededor del fortalecimiento participativo de la mujer afrodescendiente”*.

7. LA EVALUACIÓN DE LAS PARTICIPANTES

Los resultados del cuestionario anónimo de evaluación, que se entregó a las invitadas al final de la sesión 4 para que expusieran su parecer sobre el Foro, se recogen resumidamente en la siguiente tabla. De los 34 entregaron, fueron treinta los cuestionarios cumplimentados que se entregaron al proyecto regional PNUD.

| Resultados de la Evaluación | | | |
|-----------------------------|----|--------------------------|----|
| ORGANIZACIÓN | | LOGÍSTICA – COORDINACIÓN | |
| Muy bien | 28 | Muy bien | 28 |
| Bien | 2 | Bien | 2 |
| Mejorable | 0 | Mejorable | 0 |
| CONTENIDO-ESTRUCTURA AGENDA | | METODOLOGÍA | |
| Muy bien | 23 | Adecuada (A) | 27 |
| Bien | 5 | No adecuada (NA) | 0 |
| Mejorable | 2 | No consta | 3 |

| | |
|---|---|
| LO MÁS INTERESANTE | <ul style="list-style-type: none"> • La variedad de mujeres políticas asistentes y sus diversas visiones • Los vínculos creados • Las ponencias • Las sesiones de trabajo en grupos y las discusiones • La elaboración colectiva de la ruta y de la agenda • Los acuerdos y compromisos logrados: plataforma • El empoderamiento generado |
| LO MENOS INTERESANTE | <ul style="list-style-type: none"> • Escaso tiempo de duración 1 • No tener las ponencias por escrito 1 • Los discursos de inauguración 1 • Todo fue interesante 11 |
| SUGERENCIAS PARA LA FACILITACIÓN | <ul style="list-style-type: none"> • Excelente trabajo • Ser más tolerante con los tiempos de participación • Ser menos tolerante con los tiempos de participación |
| UTILIDAD DE LO TRATADO | <ul style="list-style-type: none"> • Conocer a mujeres políticas afrodescendientes e intercambiar de opiniones • Coordinar políticas en la región • Trasladar a cada país lo acordado • Clarificar los objetivos a plasmar en la actividad política • Proveer estrategias • Avanzar en un programa común • Sentirse acompañadas |
| ¿FACILITÓ EL FORO LA REFLEXION ESTRATEGICA PARA LA MEJORA DE LA INCIDENCIA POLITICA? | <p>26 afirmativas 4 no contestan</p> |
| TEMAS PENDIENTES | <ul style="list-style-type: none"> • La memoria del Foro • Acabar la ruta del acceso al poder • Hacer seguimiento de los acuerdos adoptados • Los intercambios con mujeres políticas de África • Debates sobre racismo, discriminación y exclusión • Identificar más avances • El trabajo a realizar con las jóvenes • La salud de las mujeres afrodescendientes • Debatir sobre el enfoque de interculturalidad desde la diversidad • Hacer el seguimiento de la ruta y de la creación de • la plataforma |

8. LA DIFUSIÓN DEL FORO

El proceso de organización del Foro se fue haciendo público, paulatinamente, mediante la información publicada en la web del proyecto regional PNUD, a la cual se puede acceder mediante el siguiente link:

<http://www.afrodescendientes-undp.org/>

Esta página contiene algunos de los documentos que fueron elaborándose para la conceptualización del Foro, fotografías del acto e información general del mismo. Paulatinamente se irán incorporando otros productos de interés por lo que se recomienda su consulta continuada a estos fines.

También la web del Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe se hizo eco del Foro y allí puede encontrarse información de utilidad y que sirvió para la difusión del mismo. Se accede con el siguiente link:

<http://www.regionalcentre-lac-undp.org/index.php?lang=es>

Además, será también publicado un artículo sobre el Foro en el boletín del mes de agosto de 2013 del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo para América Latina y el Caribe denominado **Boletín informativo del UNDG LAC**. Año III. Número: 5 - Julio de 2013

Por otra parte, en el Twitter oficial de PNUD llamado ONU Desarrollo @pnud se creó un hashtag correspondiente al foro denominado #MujeresAfrodescendientes el cual recibió una cantidad de visitas cercana a las 680 mil impresiones.

Además, durante el desarrollo del Foro se registró la visita de muy diversos medios de comunicación de prensa gráfica, tanto de cobertura local, como nacional y regional.

Un detalle no exhaustivo de los medios de comunicación y de los artículos periodísticos que cubrieron el acontecimiento es el siguiente:

Mujeres Afrodescendientes en su Día

Por Azeneth Báez Ríos, Presidenta de la Organización Hijas de Azapa - Bruno Sommer. El Ciudadano, Arica, Chile. 25-07-2013

Reclamo por equidad. Afropanameñas piden espacios en la política

Por Hugo Stocker, La Estrella, Panamá. 18-07-2013

Latinas reclaman más inclusión

Por Emilia Zeballos. El Siglo, Panamá 17-07-2013

Agrupaciones de mujeres demandan mayor equidad en Latinoamérica

El País, Costa Rica, 17-07-2013

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir el racismo en Latinoamérica
Hola Ciudad, Estados Unidos, 16-07-2013.

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir el racismo en Latinoamérica
Terra, Argentina 16-07-2013.

Participa el departamento de atención a comunidades afromexicanas de S.A.I. en foro en Panamá.
Pino Debate, México, 16-07-2013.

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir el racismo en Latinoamérica
QUE!, Madrid, España, 16/07/2013.

Foro Regional de Reflexión Estratégica: Mujeres Afrodescendientes y Acción Política en América Latina
PNUD Centro Regional Panamá, 16-07-2013.

Foro regional: Mujeres afrodescendientes y acción política
PNUD El Salvador, 16-07-2013.

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir el racismo en Latinoamérica
AguasDigital.com, Aguascalientes, México, 16-07-2013.

Urgen políticas públicas para asegurar derechos de afrodescendientes
Diario Rotativo, Querétaro, México, 16-07-2013.

Rebeca Grynsplan, planteó hoy en Panamá la adopción de políticas públicas proactivas y la educación como vías para combatir la discriminación y el racismo en Latinoamérica
El Tiempo.com.ve 16-07-2013.

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir el racismo en Latinoamérica.
Google, 16-07-2013.

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir racismo en Latinoamérica
La información.com, España, 16-07-2013.

Agrupaciones de mujeres demandan mayor equidad en Latinoamérica
Notitarde.com, Venezuela, 16-07-2013.

Agrupaciones de mujeres demandan mayor equidad en Latinoamérica
Noticias venezolanas, Venezuela, 16-07-2013.

Grynsplan pide políticas "proactivas" para combatir el racismo en Latinoamérica
NewsCaster (versión español), 16-07-2013.

Urgen políticas públicas para asegurar derechos de afrodescendientes
Provincia, México, 16-07-2013.

Agenda común para la mujer afrodescendiente en la patria grande
Por María Alexandra Ocles, Asamblea Nacional, Ecuador, 15-07-2013.

Momento histórico en la lucha por la igualdad
Por Cristiane Alves, Folha Universal, Brasil, 28-07-2013.

En breve estará disponible un video de 3 minutos sobre el Foro que será publicado en el sitio web del proyecto.

Por último, cabe señalar que el Foro resultó un excelente medio de difusión de las diversas publicaciones realizadas por el proyecto regional PAAL2 en sus dos fases. Las personas que asistieron, tanto participantes como invitados, mostraron gran interés en las mismas, habiendo resultado distribuidas 193 ejemplares de diversos títulos, entre ellos 50 ejemplares de las cartillas pedagógicas sobre políticas públicas, 46 libros de derechos de la población afrodescendiente de AL, 27 sobre la situación socioeconómica de la población afroperuana y afrocostarricense, otros 20 sobre la población afroecuatoriana y 50 sobre medios de comunicación de Colombia y Ecuador.

ANEXO I

Agenda del foro

Foro regional de reflexión estratégica
Mujeres afrodescendientes
y acción política en América Latina
Ciudad de Panamá
15 a 17 de julio de 2013



Al servicio
de las personas
y las naciones

| Lunes 15 de julio: PRELIMINARES Lugar: Salon "The Forest" del Hotel Radisson Summit | |
|---|--|
| 6:45 – 7:00 pm | <u>Marco Smoliner</u> , charla sobre seguridad en Panamá |
| 7:00 – 9:00 pm | Coctel de bienvenida |

| Martes 16 de julio: PRIMERA JORNADA DEL FORO REGIONAL Lugar: Salón Corotú 4, nivel M1 del Hotel Radisson Summit | |
|---|--|
| 8:30 – 10:00 am | Sesión de apertura del Foro <ul style="list-style-type: none">• Mesa de inauguración:<ul style="list-style-type: none">- Gobierno de Panamá:<ul style="list-style-type: none">○ <u>Niurka Palacios</u>, Viceministra de Desarrollo de la República de Panamá○ <u>Tomás A. Guardia</u>, Director General de Organismos y Conferencias Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Panamá- PNUD:<ul style="list-style-type: none">○ <u>Rebeca Grynspar</u>, Secretaria General Adjunta de las Naciones Unidas y Administradora Asociada del PNUD• Conferencia inaugural a cargo de <u>Rebeca Grynspar</u> |
| 10:00 – 10:30 am | Coffee break |
| 10:30 – 11:00 am | Presentación de la agenda y los objetivos del Foro <u>Silvia García Savino</u> , Coordinadora del proyecto regional PNUD "Población afrodescendiente de América Latina II" Metodología del Foro |

| | |
|-------------------------|---|
| | <u>Neus Bernabeu</u> , Especialista del Área Práctica de Género del Centro Regional PNUD |
| 11:00 – 13:00 pm | Sesión 1: Visibilizar los avances de las mujeres políticas afrolatinoamericanas desde la Conferencia de Durban (2001) hasta la actualidad <ul style="list-style-type: none"> • Palabras de <u>Epsy Campbell</u>, aspirante a la Presidencia de la República de Costa Rica 2014 y ex diputada • Círculo de conversación abierta |
| 13:0 – 2:30 pm | Almuerzo |
| 2:30 – 4:00 pm | Sesión 2: Construir una ruta de acceso y permanencia en la política a partir de las propias experiencias <ul style="list-style-type: none"> • Palabras de <u>Rosangela de Souza Gomes</u>, Diputada del Estado de Río de Janeiro, Brasil • Grupos de trabajo |
| 4:00 – 4:15 pm | Coffee break |
| 4:15 – 5:30 pm | <ul style="list-style-type: none"> • Grupos de trabajo (continuación) • Cosecha de resultados en plenaria |
| 7:00-9:00 pm | Cena: Restaurante Miraflores Trasporte desde el hotel a las 7:00 pm |

| Miércoles 17 de julio: SEGUNDA JORNADA DEL FORO REGIONAL | |
|---|--|
| 8:30 – 10:30 am | Sesión 3: Una agenda para la participación política de las mujeres afrolatinoamericanas <ul style="list-style-type: none"> • Palabras de <u>Beatriz Ramírez</u>, Directora General del Instituto Nacional de las Mujeres de Uruguay • Círculo de conversación reflexiva |
| 10:30 – 10:45 am | Coffee break |
| 10:45 – 1:00 pm | ¿Cómo podemos avanzar en esa agenda? Alianzas, recursos y estrategias <ul style="list-style-type: none"> • Grupos de trabajo |
| 1:00 – 2:30 pm | Almuerzo |
| 2:30 – 4:00 pm | Sesión 4: Oportunidades de acción colectiva Difundir y sostener los hallazgos del Foro <ul style="list-style-type: none"> • Círculo de conversación reflexiva |
| 4:00 – 4:15 pm | Coffee break |
| 4:15 – 5:30 pm | Sesión de clausura del Foro <ul style="list-style-type: none"> • Palabras de dos invitadas presentando las principales conclusiones del Foro • Clausura oficial del Foro: <ul style="list-style-type: none"> - Gobierno de Panamá: <ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Markelda Montenegro</u>, Directora del INAMU de la República de Panamá |

| | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none">- PNUD<ul style="list-style-type: none">○ <u>Freddy Justiniano</u>, Director General <i>a.i.</i> del Centro Regional para América Latina y el Caribe del PNUD |
|--|---|